



## COMUNE DI BREGANZE

Piazza G. Mazzini, 49 – 36042 Breganze

Tel. 0445/869300 – Fax 0445/869301

C.F. e P.IVA: 00254180243

e-mail: info@comune.breganze.vi.it - PEC: breganze.vi@cert.ip-veneto.net

All. Sub. A

### RELAZIONE TECNICO-ILLUSTRATIVA DEL SERVIZIO DI RISTORAZIONE SCOLASTICA ANNI 2024/2025, 2025/2026 E 2026/2027, CON EVENTUALE RINNOVO PER UN ULTERIORE ANNO SCOLASTICO

#### 1. PREMESSA

Ai sensi dell'art. 2, c. 1, lett. d), del D.Lgs. 23 dicembre 2022 n. 201, sono servizi di interesse economico generale di livello locale o servizi pubblici locali di rilevanza economica "i servizi erogati o suscettibili di essere erogati dietro corrispettivo economico su un mercato, che non sarebbero svolti senza un intervento pubblico o sarebbero svolti a condizioni differenti in termini di accessibilità fisica ed economica, continuità, non discriminazione, qualità e sicurezza, che sono previsti dalla legge o che gli enti locali, nell'ambito delle proprie competenze, ritengono necessari per assicurare la soddisfazione dei bisogni delle comunità locali, così da garantire l'omogeneità dello sviluppo e la coesione sociale".

Ai fini della verifica periodica della situazione gestionale del servizio pubblico locale prevista dall'art. 30 dello stesso decreto n. 201/2022, occorre definire adeguatamente il contesto di riferimento, con particolare riferimento alla tipologia di servizio pubblico, al contratto di servizio che regola il rapporto fra gestore ed ente locale ed alle modalità del monitoraggio e verifiche sullo stesso servizio.

In particolare, il servizio di ristorazione scolastica, erogato da tempo dall'Amministrazione Comunale, rientra nel più vasto concetto di "assistenza scolastica", le cui funzioni amministrative sono state attribuite ai Comuni con l'art. 45 del D.P.R. 24 luglio 1977, n. 616 e le cui modalità di svolgimento sono demandate alla competenza legislativa regionale. La Regione Veneto ha dato attuazione al citato art. 45 del D.P.R. 616/1977 assegnando ai Comuni, con Legge 2 aprile 1985 n. 31 le funzioni di cui all'art. 42 del predetto D.P.R. La L.R. 31/85 specifica in particolare, all'art. 5, che tra gli "interventi volti a favorire l'adempimento dell'obbligo scolastico e l'accesso ai vari gradi di istruzione e di formazione professionale" rientra anche il servizio mensa.

Il servizio richiesto è ispirato alle esigenze educative, sociali, alla tutela della salute e dell'ambiente, alla promozione dello sviluppo sostenibile (artt. 57, 130 e 131 del D.Lgs nr. 36/2023) e a favorire la riduzione degli impatti sull'ambiente in linea con quanto indicato da:

- "Criteri Ambientali Minimi per il servizio di ristorazione collettiva e la fornitura di derrate alimentari" (CAM) di cui al DM 10 marzo 2020 e successive modifiche e integrazioni, Piano d'azione per la sostenibilità ambientale dei consumi nel settore della pubblica amministrazione, promosso dal Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare di cui al D.M. 11/04/2008, aggiornato con D.M. 10/04/2013, anche con riferimento ai servizi accessori di informazione all'utenza, prevenzione degli sprechi alimentari, prevenzione e gestione dei rifiuti, pulizie dei locali mensa e delle attrezzature;
- "Linee di indirizzo per il miglioramento della qualità nutrizionale nella ristorazione scolastica" – approvate dalla Regione Veneto con DGR n. 161 del 22 febbraio 2022;
- "Linee di indirizzo nazionale per la ristorazione scolastica" approvate in Conferenza Stato-Regioni e pubblicate in G.U. n. 134 dell'11 giugno 2010;
- "Definizione e aggiornamento delle linee di indirizzo nazionale per la ristorazione ospedaliera, assistenziale e scolastica", approvate con Decreto del Ministero della Salute 28 ottobre 2021, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 269 dell'11 novembre 2021.

#### 2. SERVIZIO DI RISTORAZIONE SCOLASTICA

##### Scuole servite

Il servizio è rivolto a tutto gli alunni frequentanti le seguenti scuole dell'Istituto Comprensivo "Laverda – Don Milani", site sul territorio comunale di Breganze:

Scuola dell'Infanzia:

- Breganze Capoluogo - Via Gen. Maglietta, n. 45;
- Frazione di Maragnole - Piazza Mons. Camillo Faresin, n. 13;
- Frazione di Mirabella – Via San Valentino, n. 60;

Scuola primaria:

- Breganze Capoluogo - Via Fioravanzo, n. 22;
- Frazione di Maragnole - Piazza Mons. Camillo Faresin, n. 2;

### **Sede del servizio**

Sede del servizio sono il centro cottura comunale sito in via Gen. Maglietta, n. 45 e i locali refettorio delle scuole sopra elencate.

### **Consistenza presumibile dell'utenza**

La previsione annuale del numero dei pasti è calcolata su una media annua di 33 settimane per le scuole primarie e 36 settimane per le scuole dell'infanzia.

A titolo esemplificativo nelle tabelle sottostanti sono riportati il numero dei pasti somministrati nell'anno scolastico 2022/2023 per le scuole interessate dal servizio e il numero dei pasti per gli insegnanti.

Si precisa che i dati sono puramente indicativi e potranno subire variazioni a seconda del numero delle iscrizioni a scuola, del numero di adesioni al servizio di ristorazione e delle esigenze delle utenze, anche in base all'articolazione dell'orario scolastico effettivamente adottata di anno in anno dalla scuola. La ditta aggiudicataria accetta di fornire una quantità di pasti annualmente soggetta a variazioni sia in aumento che in diminuzione lasciando inalterate le condizioni tecniche della fornitura e il prezzo del pasto applicato.

### **SCUOLE DELL'INFANZIA**

Tutte le scuole dell'infanzia usufruiscono del servizio per n. 5 giorni a settimana.

<b>Scuola</b>	<b>N. pasti alunni</b>	<b>N. pasti insegnanti</b>
Breganze capoluogo Via Gen. Maglietta, n. 45	10.414	1296
Frazione di Maragnole Piazza Mons. Camillo Faresin, n. 13	3.980	372
Frazione di Mirabella Via San Valentino, n. 60	3.595	371

### **SCUOLE PRIMARIE**

Sulla base delle indicazioni fornite dall'Istituto comprensivo "Laverda – Don Milani", per l'anno scolastico 2023/2024 usufruiscono del servizio:

- Breganze capoluogo: n. 9 classi del tempo pieno per n. 5 giorni a settimana, n. 2 classi del tempo normale (IV e V) per n. 2 rientri a settimana e n. 4 classi del tempo normale (I, II e III) per n. 1 rientro a settimana;
- Frazione di Maragnole: n. 2 classi del tempo normale (IV e V) per n. 2 rientri a settimana e n. 2 classi del tempo normale (I e III) per n. 1 rientro a settimana.

Si precisa che nelle giornate di rientro del tempo normale potrebbe essere necessario il doppio turno.

<b>Scuola</b>	<b>N. pasti alunni tempo pieno</b>	<b>N. pasti insegnanti</b>
Breganze capoluogo Via Fioravanzo, n. 22	29.144	2.110
Frazione di Maragnole Piazza Mons. Camillo Faresin, n. 2	2.532	158

Si precisa che:

- i servizi di preparazione e consegna pasti per le scuole sopra indicate avranno luogo nei mesi e nei giorni di effettivo funzionamento delle scuole secondo il calendario scolastico regionale o di istituto, fatte salve eventuali interruzioni dovute a consultazioni elettorali, gite scolastiche o altre cause. Le indicazioni del fabbisogno esposto nel capitolato sono suscettibili di variazioni di utenza o delle diverse esigenze organizzative dei plessi scolastici interessati, nonché di variazione della popolazione

scolastica o di norme statali inerenti l'organizzazione scolastica; pertanto la ditta accetta di erogare quantità di pasti annualmente soggetti a variazioni sia in aumento che in diminuzione.

I giorni di rientro saranno comunicati al concessionario non appena confermati dall'Istituto comprensivo scolastico.

A mero scopo indicativo, si precisa che nell'anno scolastico in corso i rientri vengono effettuati tutti i giorni, dal lunedì al venerdì, presso le tre scuole dell'infanzia dislocate sul territorio e presso le sezioni a tempo pieno della scuola primaria del capoluogo; le sezioni del tempo normale delle scuole primarie, invece, effettuano i rientri secondo il seguente calendario:

- Breganze capoluogo: lunedì classi I e V, martedì classi II e IV, mercoledì classi III, giovedì classi IV, venerdì classi V;

- frazione di Maragnole: martedì tutte le classi, mercoledì classi IV e V;

- nel corso del rapporto, e alle medesime condizioni contrattuali, l'Amministrazione si riserva comunque la facoltà di variare i luoghi di somministrazione (sempre nell'ambito del territorio comunale) e gli orari di svolgimento del servizio in relazione all'articolazione e alle esigenze della popolazione scolastica. La Concessionaria non potrà rifiutarsi di provvedere ad ulteriori somministrazioni – alle condizioni di Capitolato e contrattuali, e derivanti dalla propria offerta – anche in altri plessi scolastici ove sia attivato il servizio di ristorazione durante il periodo di concessione;
- Le date di inizio e fine del servizio durante ogni annualità saranno di volta in volta comunicate dall'Amministrazione comunale in relazione all'inizio e al termine effettivi dell'anno scolastico di riferimento, con la precisazione che la data di effettivo inizio del servizio di ristorazione potrà, per motivi di organizzazione delle attività scolastiche, risultare posticipata di alcuni giorni rispetto all'inizio delle lezioni. Il servizio non si effettua nei giorni festivi infrasettimanali e in caso di eventuali sospensioni programmate o meno (scioperi, gite scolastiche, chiusura delle scuole in occasione di consultazioni elettorali o di eccezionali precipitazioni nevose, vacanze, ecc.).

### **Costo del pasto**

Con delibera di Giunta comunale n. 142 del 28/11/2023, le tariffe per l'iscrizione al servizio di ristorazione scolastica per l'a.s. 2023/2024 sono state determinate come segue:

<b>Scuola</b>	<b>Tariffa</b>
Scuole dell'infanzia statali	Pasto completo € 5,10
Scuole primaria	Pasto completo € 4,90
Personale docente e non docente	Pasto completo € 5,70

Attualmente, le tariffe vengono rimosse e introitate dal Comune di Breganze direttamente dagli utenti.

Il concessionario presenta fattura mensile al Comune di Breganze che provvede al pagamento integrale tanto per il costo dei pasti erogati agli alunni quanto per quelli eroganti a personale docente e non docente.

L'attuale costo effettivo del pasto, soggetto a rivalutazione ISTAT annuale, è pari a € 5,34, oltre IVA al 4%, e così complessivi € 5,55.

Ne deriva che il Comune sostiene per l'intero la differenza di prezzo tra il costo effettivo del pasto e le tariffe sopra riportate.

### **Dotazioni**

Relativamente alle dotazioni, alla ditta aggiudicataria della presente concessione viene messo a disposizione quanto segue:

- comodato d'uso gratuito dei locali adibiti a centro cottura e mense scolastiche;
- comodato d'uso gratuito delle strumentazioni in dotazione (allegato 1 al presente capitolato);
- comodato d'uso gratuito del furgone adibito al trasporto alimentare, Renault Traffic;
- la figura di un operatore inserviente a tempo parziale (30 ore settimanali) con spese a carico del Comune.

### **Durata della concessione**

L'affidamento della concessione del servizio avrà durata triennale per gli anni scolastici 2024/2025, 2025/2026 e 2026/2027 precisamente dal 01/09/2024 al 30/06/2027, con possibilità di rinnovo per un ulteriore anno scolastico.

### 3. DATI DELL'UTENZA E DEMOGRAFICI

Si riportano di seguito alcuni dati relativi agli utenti del servizio di trasporto scolastico 2018/2019 – 2023/2024 e al calo demografico registrato nel decennio 2013 - 2023.

ISCRITTI AL SERVIZIO DI RISTORAZIONE SCOLASTICA	
A. S.	TOTALE
2018/2019	499
2019/2020	449
2020/2021	455
2021/2022	431
2022/2023	430
2023/2024	410

NUMERO DI NATI	
ANNO	NASCITE
2013	71
2014	64
2015	57
2016	58
2017	52
2018	80
2019	47
2020	47
2021	48
2022	45
2023	50

### 4. MODALITÀ DI ESPLETAMENTO DEL SERVIZIO

Il servizio di ristorazione scolastica dovrà essere svolto dalla concessionaria utilizzando i locali e le attrezzature concessi in comodato d'uso dal Comune di Breganze, con proprio personale in numero sufficiente al relativo espletamento, provvedendo alla riscossione dei pagamenti direttamente dagli utenti attraverso un sistema informatizzato di prenotazione dei pasti e dei pagamenti, escluso solamente il personale insegnante, per il quale sarà presentata fattura mensile al Comune di Breganze, per un importo corrispondente al prezzo stabilito nel Capitolato Speciale di concessione e con l'assunzione a proprio carico di tutti gli oneri attinenti al servizio stesso, nessuno escluso, come meglio specificato nel capitolato speciale di concessione.

Tabella illustrativa sintetica

Elemento configurativo	Riferimenti normativi e a provvedimenti comunali	Note esplicative
Comune di Breganze: Ente committente	Deliberazione C.C: n. 12 del 19/06/2018	La gara verrà espletata dalla Stazione Unica Appaltante (SUA) della provincia di Vicenza
Natura della concessione		Concessione di servizi
Procedura di gara	Art. 14, 71 e 108 del D.Lgs. n. 36/2023 "Codice dei contratti pubblici"	Procedura aperta
Durata		n. 3 anni, con eventuale rinnovo per un ulteriore anno scolastico
Avvio servizio di ristorazione		Presuntivamente dal 01/09/2024, a seconda del calendario scolastico
Costo del progetto		€ 1.180.961,01, incluso rinnovo per n. 1 anno, di cui € 1.114.038,80 a base di gara

### 5. QUADRO ECONOMICO DI PROGETTO

A. SOMME IN CONCESSIONE	Euro
Valore globale presunto della concessione per gli aa.ss 2024/2025, 2025/2026 e 2026/2027 ed eventuale rinnovo. (Valore annuale a base di gara € 277.609,70) (Valore opzione rinnovo € 277.609,70)	1.110.438,80

Oneri sicurezza non soggetti a ribasso per gli aa.ss 2024/2025, 2025/2026 e 2026/2027 ed eventuale rinnovo. (Valore annuale € 900,00) (Valore opzione rinnovo € 900,00)	3.600,00
<b>Totale</b>	<b>1.114.038,80</b>
<b>B. SOMME A DISPOSIZIONE</b>	
IVA 4% (n. 37, parte seconda, della Tabella A allegata al D.P.R. n. 633 del 1972)	44.417,52
IVA 22% sugli oneri di sicurezza	792,00
Contributo ANAC (Delibera ANAC n. 610 del 19 dicembre 2023)	660,00
Spese di gara (compenso commissari, ecc.)	1.000,00
Incentivi per funzioni tecniche (1,8% di A) di cui € 1.604,21 destinati alla Stazione Unica Appaltante – Provincia di Vicenza	20.052,69
<b>Totale somme a disposizione</b>	<b>66.922,21</b>
<b>TOTALE A) + B)</b>	<b>1.180.961,01</b>

N.B. Si precisa che i suddetti importi sono stati calcolati su un numero di pasti annui pari a 53.972, corrispondente al totale dei pasti erogati nell'a.s. 2022/2023.

## 6. CONDIZIONI DI PARTECIPAZIONE ALLA GARA

Non è ammessa la partecipazione alla gara di concorrenti per i quali sussistano:

- le cause di esclusione indicate agli artt. 94, 95,96 e 98 del D.Lgs. 36/2023;
- le cause di divieto, decadenza o sospensione di cui all'art. 67 del D.Lgs. n. 159/2011;
- le condizioni di cui all'art. 53, co. 16-ter, del D.Lgs. del 2001, n. 165 o di cui all'art. 35 del D.L. 90/2014, convertito con modificazioni dalla Legge 11 agosto 2014, n. 114 o che siano incorsi, ai sensi della normativa vigente, in ulteriori divieti a contrattare con la pubblica amministrazione.

Gli operatori economici aventi sede, residenza o domicilio nei paesi inseriti nelle c.d. "black list" di cui al decreto del Ministro delle finanze del 4 maggio 1999 e al decreto del Ministro dell'economia e delle finanze del 21 novembre 2001 devono essere in possesso, pena l'esclusione dalla gara, dell'autorizzazione in corso di validità rilasciata ai sensi del D.M. 14 dicembre 2010 del Ministero dell'economia e delle finanze ai sensi (art. 37 del D.L. 3 maggio 2010, n. 78).

Ai sensi dell'art. 68, co. 14, del Codice dei contratti pubblici, la partecipazione alla gara dei concorrenti in più di un raggruppamento o consorzio ordinario, ovvero in forma individuale qualora abbiano partecipato alla gara medesima in raggruppamento o consorzio ordinario, determina l'esclusione dei medesimi se sono integrati i presupposti di cui all'articolo 95, comma 1, lettera d), sempre che l'operatore economico non dimostri che la circostanza non ha influito sulla gara, né è idonea a incidere sulla capacità di rispettare gli obblighi contrattuali.